



Población Ocupada y Empleada en Panamá: Tendencias y Cambios Sectoriales 2025

Abril 2026



**Dirección Nacional de Asesoría
Económica y Financiera**

2026

***Departamento Estratégico de Investigaciones Económicas y Financieras
Contraloría General de la República***

La Contraloría General de la República de Panamá pretende, a través de la difusión de investigaciones e informes de carácter económico y financiero, facilitar el intercambio de ideas y contribuir a la mejor comprensión de la economía panameña.

Las interpretaciones, conclusiones y análisis son de exclusiva responsabilidad de su autor o autores y no reflejan necesariamente la opinión de la Contraloría General de la República.

Contraloría General de la República

Dirección Nacional de Asesoría Económica y Financiera

Director: Omar Alexander Araúz

Subdirector: Luis C. Carrasquilla B.

Autora: Andrea Castillo

Coordinadora del Departamento Estratégico de Investigaciones Económicas y Financieras

Diseño por: Dirección Nacional de Comunicación Social

Publicado por: Dirección Nacional de Tecnología de la Información y Comunicaciones

Introducción

La población ocupada y empleada constituye un elemento fundamental para comprender la dinámica del mercado laboral y el desempeño de la economía. La población ocupada permite dimensionar el nivel de participación en actividades productivas, mientras que la población empleada ofrece una visión más específica sobre la inserción laboral bajo relaciones de dependencia, siendo esta la principal forma de empleo en el país.

El estudio de estos indicadores no solo permite evaluar la evolución del empleo en términos cuantitativos, sino también analizar su composición por actividad económica, categoría ocupacional y características sociodemográficas. Esto resulta clave para identificar los sectores que impulsan la generación de puestos de trabajo, así como aquellos que enfrentan mayores desafíos.

Asimismo, el análisis conjunto de la población empleada y sus condiciones, incluidos los niveles salariales, contribuye a una mejor comprensión de la calidad del empleo y de la distribución del ingreso laboral. En este sentido, la información presentada en este informe permite ofrecer una visión integral del mercado laboral, identificando tendencias, brechas y oportunidades para fortalecer el desarrollo económico y social del país.

I. Población Ocupada 2025

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo, la población ocupada total

pasó de 1,941,201 en 2024 a 1,968,748 en 2025, lo que representa un aumento de 27,547 personas y un crecimiento de 1.4%.

Ese aumento, sin embargo, no fue homogéneo. El sector primario y el secundario registraron caídas de 4.1% y 2.3%, respectivamente. En el caso del sector primario, la disminución estuvo asociada al cierre de operaciones de Minera Panamá, huelgas en Panamá que originaron el cese de operaciones de Chiquita Panamá entre otros; en cuanto al secundario, obedeció al debilitamiento de la industria manufacturera y la construcción¹.

No obstante, el sector terciario creció 3.4%, lo que permitió compensar la pérdida de empleos en la agricultura, la industria y la construcción. Como resultado, la ocupación total aumentó.

Cambios en la estructura de la población ocupada

- Primario: bajó de 13.7% a 12.9%,
- Secundario: bajó de 17.4% a 16.7%,
- Terciario: subió de 68.9% a 70.3%.

Esto evidencia un mayor peso del sector servicios en la estructura del empleo. En otras palabras, 7 de cada 10 ocupados en Panamá en 2025 se desempeñaban en actividades de servicios.

Actividades que generaron más puestos de trabajo

Dentro del sector terciario, las actividades que más aportaron en términos absolutos fueron:

¹ En 2025, los contratos por obra determinada disminuyeron 0.6%, principalmente a inicios del año, debido a protestas que generaron incertidumbre en el sector.

- Comercio: subió de 339,940 a 351,531 aumentando en 11,591 personas,
- Transporte, almacenamiento y correo: subió de 141,077 a 154,944 aumentando en 13,867 personas,
- Actividades de los hogares como empleadores: subió de 92,112 a 100,064 aumentando en 7,952 personas,
- Actividades financieras y de seguros: aumentó en 4,686 personas,
- Servicios sociales y salud humana: aumentó en 2,777 personas,
- Otras actividades de servicio: aumentó en 3,551 personas,
- Actividades inmobiliarias: aunque pequeñas, crecieron 25.1%, el mayor aumento relativo dentro del terciario.

Aquí se observa que la ocupación creció principalmente en comercio, transporte y servicios, que suelen ser ramas muy sensibles a la dinámica urbana, al consumo y a la recuperación de movilidad.

Las principales caídas estuvieron en:

- Agricultura: disminuyó en 10,883 ocupados,
- Industria Manufacturera: registró una reducción de 9,306,
- Construcción: disminuyó en 1,274,
- Administración pública: presentó una caída de 2,763,
- Artes, entretenimiento y creatividad: se redujo en 2,353,
- Minería y canteras: cayó 19.7%, aunque su peso es muy pequeño.

Esto sugiere que el crecimiento de la ocupación no estuvo impulsado por

actividades productivas tradicionales, sino más bien por servicios.

A partir de lo anterior, se analiza la población empleada, que constituye la mayor parte de los ocupados.

II. Población empleada 2025

Del total de 1,968,748 personas ocupadas de 15 y más años, 1,216,029 correspondían a la categoría de empleados, consolidándose como la principal forma de inserción laboral en el país. De este grupo, 892,567 se desempeñaban en la empresa privada y 323,462 en el Gobierno, lo que evidencia el predominio del empleo asalariado en el sector privado. En términos relativos, aproximadamente 45 de cada 100 ocupados trabajaban como empleados en la empresa privada, mientras que cerca de 16 de cada 100 lo hacían en el sector público.

Por sexo, se observan diferencias en la distribución del empleo. Del total de empleados, 666,194 eran hombres y 549,835 mujeres. Los hombres se concentraron en comercio, construcción, agricultura y transporte, mientras que las mujeres lo hicieron principalmente en comercio, enseñanza, salud, hoteles y restaurantes, y actividades de los hogares, lo que evidencia una inserción laboral diferenciada.

Análisis de la mediana salarial de las personas empleadas

En 2025, la mediana del salario mensual de la población empleada se ubicó en B/.755.8,

evidenciando una concentración del ingreso en niveles intermedios.

Distribución salarial:

- El 30.6% de los empleados percibía entre B/.600 y B/.799, siendo el rango más frecuente,
- Le siguen los tramos de B/. 800 a B/.999 (14.8%) y B/. 1,000 a B/.1,499 (13.4%),
- Alrededor de 16.3% ganaba menos de B/. 400, reflejando presencia de empleos de bajos ingresos,
- Aproximadamente 15% percibía B/.1,500 o más, lo que indica menor concentración en niveles altos.

Por actividad económica:

Mayores niveles salariales:

- Enseñanza (B/. 1,277.6),
- Actividades financieras y de seguros (B/.1,121.6),
- Servicios de salud (B/.1,114.8),
- Administración pública (B/.1,081.3),
- Actividades profesionales (B/.1,028.0).

Menores niveles salariales:

- Agricultura (B/.302.9),
- Actividades de los hogares (B/.329.9),
- Hoteles y restaurantes (B/.663.8),
- Otras actividades de servicios (B/.654.2).

Mediana salarial por sexo:

- Mujeres: B/. 770.1,
- Hombres: B/. 745.9.

Las mujeres presentan una ligera ventaja en la mediana, aunque con diferencias asociadas a la distribución sectorial del empleo.

En síntesis, la estructura salarial en 2025 se caracterizó por una alta concentración de empleados en niveles de ingresos intermedios, acompañada de marcadas diferencias entre actividades económicas.

Si bien una parte importante de los trabajadores se ubica en rangos medios, persiste una proporción relevante en niveles salariales bajos, lo que evidencia desafíos en la calidad del empleo y en la generación de ingresos más elevados de forma más generalizada.

III. Conclusiones

Señales que podemos deducir del mercado laboral a partir del cuadro de población ocupada y empleada del INEC a 2025:

1. El empleo crece, pero se concentra en servicios

El motor del aumento fue el sector terciario (paso de 68.9% a 70.3%), mas no el sector de producción primaria ni la transformación industrial, esto se debe a la estructura de la economía panameña, que se concentra en actividades como comercio, logística y servicios personales.

2. Se debilita el empleo en sectores más vinculados a producción de bienes

La caída en agricultura, manufactura y ligeramente en construcción indica menor dinamismo en ramas que suelen ser clave para

empleo productivo y, en algunos casos, para absorción de mano de obra menos calificada.

3. El crecimiento del empleo puede estar siendo de menor calidad en algunos segmentos

El aumento en actividades de los hogares como empleadores puede ser una señal de expansión de ocupaciones más precarias o de baja productividad, como el trabajo doméstico u otras formas menos robustas de inserción laboral. No es una conclusión automática, pero sí una alerta.

4. El empleo asalariado predomina, con fuerte presencia del sector privado

La población empleada representa la principal forma de inserción laboral, con un predominio del empleo en la empresa privada. No obstante, su concentración en sectores específicos refuerza la dependencia del dinamismo de ciertas actividades económicas.

5. La estructura salarial refleja concentración en niveles medios, con brechas sectoriales

La masa salarial se concentra principalmente en rangos intermedios, aunque persiste una proporción relevante de trabajadores en niveles bajos de ingreso. Asimismo, se observan diferencias significativas entre sectores, con mayores remuneraciones en actividades de mayor calificación y menores en aquellas de menor productividad.

IV. Referencias

Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). (2025). Encuesta de mercado laboral. Panamá: Contraloría General de la República.



OBSERVATORIO ECONÓMICO



Contraloría General de la República
Dirección Nacional de Asesoría Económica y Financiera
Departamento Estratégico de Investigaciones Económicas y Financieras
Observatorio Económico
Ciudad de Panamá, 2026